

**Título de la Mesa:** Relaciones urbano-rurales y extractivas en torno al agua

**Organizador/a de la Mesa:** María Cecilia Roa García (Universidad de los Andes)

**Mesa Abierta o Cerrada:** Abierta

**Descripción:**

La mesa abordará diversos temas de relevancia a la gestión hídrica en bordes urbanos del Sur Global y en territorios en disputa por actividades extractivas. Ofrecerá una aproximación teórica desde el feminismo, la geografía crítica, la ecología política y las ciencias de la complejidad para entender los discursos y materializaciones en el ámbito nacional, en centros urbanos del país y en territorios donde se han consolidado o se están expandiendo las actividades extractivas.

Ponencia 1

*Título:* “El efecto goteo de la deuda: desde empresas de servicios públicos endeudadas a usuarios endeudados, Medellín 1910-2000”

*Ponentes:* Kathryn Furlong (Université de Montréal, Canadá)

*Resumen:* En muchas ciudades del sur, durante la segunda mitad del siglo XX, el desarrollo de las infraestructuras fue financiado en gran parte a través de préstamos internacionales. Exacerbadas por crisis de endeudamiento y devaluaciones de la moneda, las empresas de servicios públicos se convirtieron en poseedores de niveles significativos de “valor negativo”. Para David Harvey, ese valor negativo es el sello distintivo del capitalismo contemporáneo por el cual uno debe producir, no con fines de lucro, sino para eliminar la deuda. Esta declaración se puede aplicar a las empresas de servicios públicos endeudadas, en el sentido de que el enfoque de la gobernanza de las entidades, y sus relaciones con los que dependen de ellas para los servicios básicos, se reorienta hacia el servicio de la deuda. Para empresas de servicios públicos en muchas ciudades de América Latina, el pago de la deuda suele hacerse con el aumento de las tarifas (transfiriendo la carga del pago a los usuarios), nuevos préstamos para el desarrollo de grandes infraestructuras como embalses (necesarios para cancelar sus deudas e intereses sobre préstamos precedentes), el endeudamiento con otros proveedores de servicios, y en algunos casos, salarios impagados, niveles decrecientes de calidad de servicio, falta en la extensión de los servicios y cortes de servicio. En cada una de estas formas, la responsabilidad de la deuda y las consecuencias de la devaluación de la moneda y los cambios en las tasas de interés se transmitieron en cantidades pequeñas a los usuarios, pero con impactos importantes para hogares de bajo ingreso. Esta ponencia examina estos problemas a través de un estudio de caso del financiamiento de infraestructuras de agua y energía eléctrica, deuda y tarifas en Medellín, Colombia, a lo largo del siglo XX.

Ponencia 2

*Título:* “Repensando las fronteras urbano-rurales del agua en Medellín: reflexiones epistémicas y ontológicas”

*Ponentes:* Denisse Roca-Servat (Universidad Pontificia Bolivariana sede Medellín, Colombia), Esmeralda Hincapié (Universidad Pontificia Bolivariana sede Medellín, Colombia), María Botero Mesa (Corporación Penca de Sábila, Medellín, Colombia)

*Resumen:* La inequidad en el acceso al agua en el mundo muestra disparidades no sólo entre los territorios rurales y los urbanos, sino entre los mismos territorios urbanos. Territorios enmarcados

en disputas fronterizas y porosas, entre lo urbano y lo rural, lo formal y lo informal, los ciudadanos y los migrantes, etc. En América Latina, las ciudades se constituyen a partir de mecanismos de expulsión cada vez más violentos. Estas diferenciaciones al interior, en los bordes o en los límites de las ciudades subrayan la necesidad de repensar las teorías urbanas establecidas, y proponer nuevas conceptualizaciones de la urbanización del agua, basadas en estudios interdisciplinarios, desde miradas decoloniales y conocimientos situados. Desde este contexto, esta ponencia tiene como objetivo, presentar unas reflexiones epistémicas y ontológicas del urbanismo del agua a partir del caso colombiano, concretamente a partir del acceso al agua en las fronteras urbano – rurales de la ciudad de Medellín. Por un lado, se presentará el aporte de las teorías de feministas latinoamericanas de frontera, como Anzaldúa, Rivera-Cusicanqui y Gago. Y, por otro lado, se presentará la propuesta de la ciudad posible desde las teorías de la complejidad de Wallerstein y Prigogine en diálogo con las contribuciones de las teorías sociológicas de Sassen y De Certeau.

### Ponencia 3

*Título:* “Debates en torno al agua en Colombia en clave de las relaciones urbano – rurales”

*Ponentes:* Juan David Arias Henao (Doctorado en Ciencias Sociales, Universidad Pontificia Bolivariana), Yésica Pérez (Maestría en Desarrollo, Universidad Pontificia Bolivariana), Elizabeth Restrepo (Magister en Medio Ambiente y Desarrollo, Universidad Nacional de Colombia), Denisse Roca-Servat (Universidad Pontificia Bolivariana)

*Resumen:* El objetivo central de esta ponencia es presentar los resultados parciales de una indagación acerca de los debates actuales en torno a la gestión del agua en Colombia. A través de una metodología cualitativa de entrevistas semi-estructuradas a diversos actores clave de la gestión hídrica nacional, este trabajo realiza un análisis discursivo de las formas de entendimiento del agua y los impactos que esto tiene sobre su acceso. Parte de estos resultados concluyen que la fundamentalidad del derecho al agua en Colombia aún es un debate abierto a nivel institucional, lo que ha propiciado asimismo el surgimiento de un movimiento nacional hacia el derecho universal al agua que garantice el mínimo vital en todo el país y que permita avanzar, mediante instrumentos como el referendo y otras formas de participación ciudadana, en distintos temas asociados a los derechos hídricos como la protección de los acueductos comunitarios o los ríos como sujetos de derecho. Los resultados de la investigación se presentarán en clave de las complejas relaciones urbano – rurales, y las rupturas metabólicas que ello implica.

### Ponencia 4

*Título:* “La gestión de los acueductos comunitarios del borde sur de Bogotá en el laberinto legislativo e institucional”

*Ponentes:* Phillipe Chenut (Universidad del Externado), Thierry Lulle (Universidad del Externado)

*Resumen:* La satisfacción de las necesidades de la compleja conurbación de Bogotá tiende a agotar los recursos de sus municipios vecinos rurales. La relación de dominación de la ciudad se alimenta en todos los sentidos del campo aledaño y de sus recursos y, en el contexto de la globalización, ha desarrollado poco a poco varios modos de acceder a otros recursos ubicados cada vez más lejos.

Este proceso hace parte de la configuración territorial de la metrópoli, agotando recursos y al mismo tiempo aumentando gastos. En el caso del agua, los páramos vecinos se ven amenazados por explotaciones mineras, cultivos de papas y usos varios del territorio.

En este proceso el papel de los actores es determinante: desde los años 1990 se observa en el sector público una multiplicación de normas, figuras, procedimientos e instancias en torno a la gestión ambiental, la gestión de los recursos naturales, el ordenamiento territorial y la participación en la planeación y gestión urbana, ambiental y territorial. Mientras tanto los movimientos sociales de diversas índoles y las prácticas de defensa y protección del territorio se han consolidado a múltiples escalas.

Se plantea el interrogante siguiente: ¿cómo ha influido la configuración de actores en el borde urbano-rural del sur de Bogotá en la gestión del agua? ¿Cuáles han sido sus interacciones, tensiones, conflictos y alianzas y cuáles condiciones han facilitado la gobernanza del agua en las últimas tres décadas?

Para responder presentaremos algunos resultados de la investigación: Territorios del Agua y Redes de Práctica y Aprendizaje: apropiación social del conocimiento para la gestión Colaborativa del borde Sur del D.C. la cual se realizó entre 2013 y 2017 como trabajo colaborativo entre distintos actores del agua en el territorio: la EAB, empresa pública del agua, la RETACO, red de acueductos comunitarios, Agropolis, movimiento social del sur de Bogotá, y académicos de la Pontificia Universidad Javeriana y la Universidad del Externado.

#### Ponencia 5

*Título:* “Luchando por lo público, reivindicando la ciudadanía: prácticas cotidianas de acceso al agua en zonas de alto riesgo en Medellín, Colombia”

*Ponente:* Marcela López (Rachel Carson Center for Environment and Society, Berlín)

*Resumen:* Los habitantes ubicados en las llamadas zonas de alto riesgo reivindican su condición de ciudadanía mediante el despliegue de prácticas cotidianas para asegurarse el acceso al agua en Medellín. Las practicas diarias para asegurar el acceso al agua se basan en extensos conocimientos individuales y colectivos sobre como remediar las desigualdades y como abordar las deficiencias en la prestación del suministro. Es importante reconocer estas formas dinámicas de asegurar el acceso al agua, en especial aquellas basadas en nuevas formas de solidaridad, para garantizar que el agua se suministre de manera justa y equitativa.

#### Ponencia 6

*Título:* “Dinámica y las narrativas de la gestión de los Acueductos Comunitarios desde una perspectiva relacional, de género y más allá de lo humano”.

*Ponente:* Dolly Cristina Palacio Tamayo (Universidad Externado de Colombia)

*Resumen:* Pendiente

#### Ponencia 7

*Título:* “Cuidar el agua en la montaña para poder explotarla en la planicie. Distintas valoraciones del agua en una región dominada por la industria cañera en Colombia”.

*Ponente:* Renata Moreno (Universidad Autónoma de Occidente, Cali)

*Resumen:* Aquí exploro la dualidad que se presenta en el tratamiento del agua en las partes altas y bajas de las cuencas en Cali que reproduce la forma como se ha concebido el agua desde el sector cañero para el Valle en donde las partes altas se han construido como las únicas áreas con valor para la conservación. Contrasto los actuales programas para la conservación del agua en Cali que están enfocados en programas de PSA en las partes altas de las cuencas con el bloqueo a las iniciativas de declaratorias de áreas protegidas en suelo urbano y la débil aplicación de controles ambientales a las actividades productivas y a la actividad constructora en la ciudad, que tienen un efecto devastador sobre los ríos que la cruzan.

#### Ponencia 8

*Título:* “Agua y gente “redundante”: desarrollo económico y rupturas hidrosociales en Colombia, 1950-1980”

*Ponente:* Alejandro Camargo (Universidad del Norte, Barranquilla)

*Resumen:* Desde la década de 1950 Colombia inició un tránsito por las vías del desarrollo económico con el fin de alcanzar un estado de prosperidad en diferentes ámbitos de la vida nacional. En este contexto, el Banco Mundial jugó un papel central como ente financiador de proyectos y como diseminador de las nascentes teorías de desarrollo económico. Estas teorías planteaban que uno de los problemas de las economías menos desarrolladas era la sobrepoblación del sector agropecuario. Esa categoría de sobrepoblación se refería al exceso de habitantes rurales que, a los ojos de los economistas, no contribuían al avance de la producción agropecuaria. La solución desde las teorías del desarrollo económico era relocalizar a esta gente “redundante” en un sector productivo alternativo donde pudieran hacer una contribución más significativa. Ese sector era la industria creciente de las ciudades. En el caso de Colombia, los consultores del Banco Mundial se encontraron con otro tipo de exceso: el del agua. Varias zonas del país que se perfilaban como áreas potenciales para el desarrollo de la agricultura a gran escala estaban temporalmente cubiertas de agua. La abundancia de ríos y humedales era vista como un problema ante el cual el Banco Mundial proyectó dos soluciones. Por un lado propuso el desecamiento de esas aguas “redundantes” y por el otro propuso reorientar varios cuerpos de agua hacia el desarrollo industrial de las ciudades. Esto se hizo mediante la construcción de hidroeléctricas y la expansión de redes urbanas de acueducto para atender la demanda de las crecientes zonas urbanas. Esta presentación discute la manera como la preocupación por las aguas y la gente “redundante” llevó a la producción de nuevos problemas. Por un lado, la migración del campo a la ciudad no necesariamente garantizó la vinculación de la mano de obra rural al mundo industrial. Por el contrario, esta migración incidió en el crecimiento de las zonas marginales de las ciudades, lo cual acentuó el acceso desigual al agua urbana. Por el otro, el desecamiento de cuerpos de agua produjo nuevos conflictos sociales y ambientales en las zonas rurales.

#### Ponencia 9

*Título:* “Agua contenida: distribución y acceso desigual al agua en el Sur de La Guajira, Colombia”

*Ponentes:* Astrid Ulloa, Catalina Quiroga y Liza Gaitán (Universidad Nacional)

*Resumen:* La represa El Cercado, sobre la cuenca alta del Río Ranchería, iniciada en el 2002 y llenada en el 2010, fue planteada por el gobierno nacional como una respuesta a las deficiencias en la cobertura de agua potable y con miras a beneficiar los distritos de riego. Procesos que implicaron desplazamientos e inundación de sitios sagrados de los pueblos indígenas de la SNSM y tierras productivas de las poblaciones, desconocimiento de formas diversas de manejo y acceso al agua, y exacerbación de desigualdades socioambientales y de género. Casi 10 años después el agua sigue

contenida, sin cumplir sus objetivos, en un contexto donde pueblos indígenas, afroguajiros, campesinos y pobladores de zonas rurales y urbanas cuentan con menos de una hora diaria de suministro de agua potable en épocas secas. Sin embargo, la promesa de la infraestructura encarnada en el territorio y la llegada de un nuevo programa institucional Guajira Azul, continúa alimentando la esperanza de pobladores de tener algún día acceso permanente al agua. En estos contextos, se propone analizar los procesos hidro-políticos institucionales que genera la infraestructura de manejo del agua, como bien público transable y sus relaciones con las nociones de escasez/abundancia. De igual manera, nos centraremos en las propuestas locales y en los manejos alternos, que demandan otras soluciones frente al acceso al agua y las relaciones de género que se dan estos contextos. Entendiendo que hay asimetrías frente al uso y gestión del agua entre hombres y mujeres y relaciones desiguales que inciden en la toma de decisiones en las comunidades locales. Estos procesos que abordaremos desde la ecología política a partir de las nociones de territorios hidro-socioculturales y paisajes hídricos diversos, que conlleven a una apuesta de manejos del agua bajos nociones colectivas de los comunes.

### Ponencia 10

*Título:* “Asignación del agua en una frontera extractiva: definiendo los criterios de la gobernanza fachada”

*Ponente:* Parisa Rinaldi y María Cecilia Roa (Universidad de los Andes)

*Resumen:* Presentamos un estudio de caso sobre la asignación de agua en una frontera extractiva en el Piedemonte Llanero de Colombia, donde múltiples instituciones ambientales participan en la creación de un paisaje hidrosocial que favorece los intereses del sector extractivo. Se profundizan las asimetrías de poder, mientras se mantiene un discurso despolitizado centrado en aspectos técnicos y científicos. Definimos el concepto de una “gobernanza fachada” en fronteras extractivas, con base en cuatro elementos principales: 1) criterios técnicos de asignación, 2) cargas de riesgo e incertidumbre, 3) transparencia y participación, y 4) la ontología del agua y el modelo relacional. Demostramos cómo, en las fronteras extractivas, cada uno de estos elementos se presenta de forma ordenada y se expresa en el terreno de forma contradictoria. Definir la “gobernanza fachada” no conlleva a soluciones por sí solo. Sin embargo, es un paso importante reconocer manifestaciones más sutiles de la injusticia a través de un "cuestionamiento crítico de las verdades oficiales del agua y sus afirmaciones de racionalidad, eficiencia, democracia y equidad".